

Anti-dumpingrechten op zonnecollectoren met terugwerkende kracht; grote gevolgen voor verladers

Zeer frequent worden door de Europese Unie anti-dumping onderzoeken aangekondigd en niet zelden leiden deze tot een definitief anti-dumpingrecht. Rechten die veelal in de vele tientallen procenten lopen. Ook nu is dat weer het geval, namelijk voor zonnecollectoren. Daarbij is van belang dat deze rechten zeer waarschijnlijk met terugwerkende kracht zullen worden geheven. Gezien de verwachte hoogte van het recht (60 – 70%) heeft dit grote financiële gevolgen. Maar voor verladers die niet hun eigen aangifte doen, ligt er nog een groot probleem op de loer. Douane-expediteurs zullen namelijk waarschijnlijk eisen dat direct een borg wordt gesteld of zijn helemaal niet in staat om de aangifte te doen. Dit artikel behandelt de verschillende hoedanigheden van anti-dumpingrechten en de gevolgen van het opleggen daarvan, in het bijzonder voor de verlader.

Anti-dumpingrechten

Anti-dumpingrechten zijn zogenoemde heffingen van gelijke werking en behoren daarmee tot de rechten bij invoer (artikel 4 lid 10 Communautair Douanewetboek). Voordat er sprake is van een definitief anti-dumpingrecht gaat er echter eerst een maanden durend onderzoek aan vooraf (maximaal 15 maanden). In die periode kan reeds een voorlopig anti-dumpingrecht worden ingesteld. Dit recht wordt dan pas definitief verschuldigd op het moment dat een definitief anti-dumpingrecht wordt vastgesteld.

In de regel vangt een onderzoek aan op basis van een klacht van een (Europese) producent of bedrijfstak. Aanvullend of vooruitlopend op een voorlopig anti-dumpingrecht, kan de Europese commissie een registratieplicht instellen van de goederen die onderwerp van onderzoek zijn. Deze registratie maakt het mogelijk om na het instellen van een voorlopig anti-dumpingrecht met terugwerkende kracht een navordering op te leggen voor anti-dumpingrechten. De mogelijkheid om met terugwerkende kracht na te vorderen bestaat dus alleen wanneer ook een registratieplicht geldt. De termijn om met terugwerkende kracht te boeken is beperkt tot 90 dagen voorafgaand aan het instellen van het voorlopige anti-dumpingrecht.

Risico's voor importeurs

Er zijn dus meervoudige verschijningsvormen van het anti-dumpingrecht. Verschijningsvormen die eigenlijk reeds voorafgaand aan het definitief vaststellen van een anti-dumpingrecht een aanzienlijk financieel risico met zich brengen. Het is daarom belangrijk voor importeurs (en ook hun douane-expediteurs) om blijvend onderzoek te doen naar een aankondiging tot het instellen van een onderzoek naar dumping en het vervolg van dit onderzoek. Recent heeft de Europese Commissie aangekondigd een dumpingonderzoek te hebben ingesteld naar zonnepanelen met oorsprong China (verordening (EU) nr. 182/2013 van 5 maart 2013). Voorafgaand aan het in te stellen voorlopige anti-dumpingrecht heeft de Commissie een registratieverplichting ingesteld. Dit betekent dat van het moment van het ingaan van de registratieplicht de importeur er op moet zijn gespitst dat er mogelijk anderszins met terugwerkende kracht anti-dumping rechten dienen te worden betaald.

Welke producten?

Overigens is het beoogde anti-dumpingrecht en in ieder geval de thans geldende registratieverplichting niet op alle soorten zonnecollectoren van toepassing.

Op basis van de verordening gaat het om “fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium en op cellen en wafers van de soort die in fotovoltaïsche modules of panelen van kristallijn silicium worden gebruikt, momenteel vallend onder de GN-codes ex38180010, ex85013100, ex85013200, ex85013300, ex85013400, ex85016120, ex85016180, ex85016200, ex85016300, ex85016400 en ex85414090, van oorsprong uit of verzonden uit het betrokken land. De cellen en wafers hebben een dikte van niet meer dan 400 µm.”

De volgende goederen zijn uitgesloten:

- zonnepanelen die bestaan uit minder dan zes cellen, draagbaar zijn en apparaten van elektriciteit voorzien of batterijen opladen,
- fotovoltaïsche producten vervaardigd met dunne laagtechnologie,
- fotovoltaïsche producten van kristallijn silicium die permanent in elektrische goederen zijn geïntegreerd, wanneer die elektrische goederen een andere functie hebben dan het opwekken van elektriciteit en wanneer die elektrische goederen de elektriciteit verbruiken die door de geïntegreerde fotovoltaïsche cel(len) van kristallijn silicium wordt opgewekt.

De douaneaangifte, aangehouden verificatie en anti-dumpingrechten

Voor de importeurs die hun aangifte laten doen door een (douane-)expediteur heeft daarnaast het volgende te gelden. In veel gevallen wordt een douaneaangifte gedaan met gebruikmaking van directe vertegenwoordiging. Dat wil zeggen dat de expediteur handelt op naam en rekening van de opdrachtgever, ofwel de importeur. Eventuele navorderingen zullen door de Douane rechtstreeks bij de opdrachtgever worden verhaald. Ervan uitgaand dat de expediteur zorgt draagt voor een rechtsgeldige volmacht (welke alleen kan worden gegeven door een in de EU-gevestigde opdrachtgever) is dus de importeur direct schuldenaar.

Hierbij is echter wel van belang dat de direct vertegenwoordiger (de expediteur) meestal borg staat voor de betaling van de douaneschuld die ontstaat tijdens de fase totdat de verificatie wordt beëindigd. Ofwel, gedurende de periode dat een aangifte de status “aangehouden verificatie” heeft, is de aangever met zijn borg aansprakelijk voor een douaneschuld. Dat is op zichzelf geen specifiek risico voor anti-dumpingrechten, het is een risico dat hoort bij douane-expeditie. Wanneer er echter sprake is van een voorlopig anti-dumpingrecht, zal de Douane automatisch de aangifte aanhouden voor verificatie. De periode dat de verificatie wordt aangehouden, wordt ook nog eens door de Douane verder verlengd van de “normale” maximale termijn van 6 maanden naar 9 maanden. Gedurende die periode staat de expediteur met zijn borg garant voor de douaneschuld. Indien het anti-dumpingrecht daadwerkelijk betaald moet worden, zal de Douane dus zo nodig de expediteur aanspreken. Daar komt nog bij dat in het geval van een voorlopig anti-dumpingrecht, de borg minimaal de hoogte moet hebben van het totaal van de voorlopige anti-dumpingrechten.

Problemen en mogelijke oplossingen

Voor de importeur liggen dus twee problemen op de loer. Ten eerste kan het zijn dat hij (nog) niet op de hoogte is van het feit dat er een antidumping-recht verschuldigd gaat worden. Dit recht kan immers met terugwerkende kracht worden ingesteld. Omdat er nu al een registratieplicht geldt, zou de douane-expediteur de importeur wel al hierover moeten kunnen informeren of een potentiële antidumpingclaim op de goederen rust. Uiteraard kan de importeur ook zelf de regelgeving en aankondigingen van de Europese Commissie in dit kader nauwgezet volgen.

Daarnaast moet de douane-expediteur zekerheid stellen vanaf het moment dat er een voorlopig antidumping-recht van toepassing is.

Uiteraard wil de douane-expediteur echter niet degene zijn die het risico draagt, zodat hij de importeur zal verzoeken om óf een contragarantie te stellen, óf direct een zekerheid te stellen aan de Douane. Het is aan te raden om hier nu al afspraken over te maken, zodat de expediteur bij het instellen van het antidumping-recht niet eerst in discussie moet met de importeur en de goederen langere tijd niet in het vrije verkeer kunnen worden gebracht.

Meer informatie

Customs Knowledge adviseert en helpt u graag en professioneel om de kans op onregelmatigheden te verminderen. Voor vragen of opmerkingen over dit onderwerp kunt u contact opnemen met Bart Boersma (bart.boersma@douaneadvies.nl) of Sander van Lent (sander.vanlent@douaneadvies.nl).

Hoewel aan de totstandkoming van deze uitgave de uiterste zorg is besteed, aanvaardt Customs Knowledge geen aansprakelijkheid voor eventuele fouten en onvolkomenheden, noch voor de gevolgen hiervan. Dit artikel is niet bedoeld als een specifiek advies. Zie in dit kader ook de Algemene Voorwaarden van Customs Knowledge BV.